

## خطاب الكراهية نار سارية في الهشيم



انتونيو كوتيرش

نيويورك

تجتاح الكراهيةُ جميع أنحاء العالم في مسيرة زاحفة. وتستهدف موجةً خطيرة من التعصب والعنف القائم على الكراهية معتنقي الكثير من الديانات في أرجاء المعمورة.

ومما يثير الأسف والقلق ، أن هذه الحوادث الأثيمة باتت مألوفة إلى حد بعيد.

ففي الأشهر الأخيرة، لقي مصلون يهود مصرعهم في المعابد وشوّهت شواهد قبور يهودية بمرمز الصليب المقوف: وقُتل مسلمون في المساجد برصاص حصد أرواحهم وخُربت مواقعهم الدينية، وأزهقت أرواح مسيحيين وهم مستغرقون في صلواتهم وأحرقت كنائسهم.

وبخلاف هذه الهجمات المروعة، يتعالى خطابُ بغضٍ موجّه لا للمجموعات الدينية فحسب بلٍ ونحو الأقليات والمهاجرين واللاجئين والنساء وكل من يزعم أنه "آخر" أيضاً.

وفي حين تنتشر الكراهية كالنار في الهشيم، يستغل المتعصبون وسائل التواصل الاجتماعي لبث سمومهم. وتتنامى حركات النازيين الجدد والمؤمنين بتفوق العرق الأبيض.

ويتحول الخطاب الموجّه للمشاعر إلى سلاح لتحقيق مكاسب سياسية.

وتزحف الكراهية مقتحمةً التيارَ الغالب سواء في الديمقراطيات الليبرالية أو في الأنظمة الاستبدادية - فتلقي بظلال قاتمة على إنسانيتنا المشتركة.

ولطالما عملت الأمم المتحدة على حشد قوى العالم في مواجهة الكراهية بجميع أنواعها، وقد استعانت في عملها هذا بإجراءات شديدة التنوع قصد الدفاع عن حقوق الإنسان والنهوض بسيادة القانون.

والحق أن هوية المنظمة ذاتها وأسباب نشأتها لها جذور راسخة في ذلك الكابوس الذي يتسلط على العالم عندما تعيث البغضاء في الأرض فساداً لأمد طويل ودوماً حسيب أو رقيب.

### خطاب الكراهية

إننا نعتبر خطاب الكراهية هجوماً على التسامح والإدماج والتنوع، وسهماً مسدداً إلى صميم القواعد والمبادئ التي نعتدها فيما يتعلق بحقوق الإنسان.

وبشكل أعم، يقوض خطاب الكراهية التماسك الاجتماعي وينال من القيم المشتركة، ويمكن أن يكون نقطة الارتكاز التي ينطلق منها العنف، مما يصيب قضية السلام والاستقرار والتنمية المستدامة والكرامة الإنسانية بانتكاسة.

وفي العقود الأخيرة، كان خطاب الكراهية هو الذئير يقرب وقوع الفظائع، بما في ذلك الإبادة الجماعية، من رواندا إلى البوسنة وانتهاء بكمبوديا.

وإنني أخشى أن يكون العالم اليوم على شفا لحظة حرجة أخرى في معركته مع شيطان الكراهية. ولهذا السبب، أطلقت مبادراتٍ للامم المتحدة لرد هذا الخطر.

فقد أُرحت للتو النقاب، أولاً، عن استراتيجية وخطة عمل مناهضتين لخطاب الكراهية يراد بهما تسنيق الجهود المبذولة على نطاق منظومة الأمم المتحدة بأسرها، وتعملان على معالجة الأسباب الجذرية لتلك الخطاب وجعل استجابتنا له أكثر فعالية.

ونحن عاكفون، ثانياً، على وضع خطة عمل للامم المتحدة لكي تشارك مشاركةً كاملة في الجهود الرامية إلى دعم حماية المواقع الدينية وضمان سلامة دور العبادة.

ولأولئك الذين يصرون على استغلال الخوف لغرس بذور الفرقة في المجتمعات، لا بد لنا أن نقول: إن التنوع ثروة، وما كان قط تهديداً.

والإيمان العميق والثابت بالاحترام المتبادل وتقدير الآخر كفيل بأن يسمو بنا عما يأتي في عشرات النشرات والنقوديات التي تطلق في أجزاء من الثانية.

ويجب ألا ننسى أبداً أن كل واحد منا هو في نهاية الأمر "آخر" بالإنسنة إلى شخص ما في مكان ما. ولن يكون أي إحساس بالأمان إلا وهماً ما دامت الكراهية تعم. إن الواجب يحتم علينا، ونحن جزء من نسيج الإنسانية الواحد، أن يبرعى بعضنا بعضاً.

ولا بد، بطبيعة الحال، أن يكون كل ما يتخذ من إجراءات للتصدي لخطاب الكراهية ومجاوبته متنسقاً مع حقوق الإنسان الأساسية. فالتصدي لخطاب الكراهية لا يعني تقييد حرية التعبير أو حظرها.

### تصعيد الخطاب

بل هو يعني منع تصعيد خطاب الكراهية بحيث يتحول إلى ما هو أشد خطورة، وخاصة إذا بلغ مستوى التحريض على التمييز والعنصرية والعنف، وهو أمر يحظره القانون الدولي. إننا بحاجة إلى التعامل مع خطاب الكراهية كتعاملنا مع كل عمل خبيث: فلنؤخذ، ولنرفض توسيع أصدائه، ولنجاوبه بالحقيقة ونحث الجاني على تغيير سلوكه. وقد أن الأوان لتكثيف الجهود بغية القضاء على معاداة السامية وكراهية المسلمين واضطهاد المسيحيين وسائر أشكال العنصرية وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب. وعلى الحكومات والمجتمع المدني والقطاع الخاص ووسائل الإعلام جميعاً أدوار هامة ينبغي القيام بها. كما تتحمل القيادات السياسية والدينية مسؤولية خاصة عن تشجيع التعايش السلمي.

إن الكراهية خطرٌ محددٌ بالجميع - ولذلك لا بد أن تكون محاربتها فرضاً على الجميع.

فمعاً، يمكننا أن نحمد الكراهية السارية كالنار في الهشيم وأن نصون القيم التي تجمعا كاسرة إنسانية واحدة.

□ الأمين العام للامم المتحدة

# فراغ دستوري بقرار القضاء الدستوري

(6) انه اضافة الى استيفاء الدعوى للشروط المنصوص عليها في قانون المرافعات المدنية ان تتوافر فيها الشروط التالية :-

اولاً : ان تكون للمدعي في موضوع الدعوى مصلحة حالة ومباشرة ومؤثرة في مركزه الاجتماعي او المالي او الاجتماعي .

ثانياً : ان يقدم المدعي الدليل على ان ضرراً واقعياً لحق به من جراء التشريع المطلوب الغاءه .

ثالثاً : ان يكون الضرر مباشراً ومستقلاً بعناصره ويمكن ازالته اذا ما صدر حكم بعدم شرعية ذلك التشريع والغاءه .

رابعاً : ان لا يكون الضرر نظرياً .

خامساً : ان لا يكون المدعي قد استفاد بجانب من النص المطلوب الغاءه .

سادساً : ان يكون النص المطلوب الغاءه قد طبق على المدعي فعلاً او يراد تطبيقه عليه .

ومن مطالعة بسيطة حتى من غير المختصين بالقانونون لشروط المصلحة التي تضمنها قانون المرافعات او التي اشترطها قانون المحكمة الاتحادية ونظامها الداخلي (المصلحة) ويقصد بها الفائدة الحقيقية والفعلية التي تعود على رافع الدعوى نتيجة اللجوء الى القضاء ،والتي بخلافها تعتبر دعواه من الدعاوى الكيدية او التعسفية ،فلا دعوى دون مصلحة، فهي حماية لحق شخصي اعتدي عليه ،اساسا الحق المباشر الثابت المعتدى عليه ،فيكون الهدف من اقامة الدعوى هو حماية ذلك الحق او استرداده .

ويشترط في هذه المصلحة ان تكون شخصية ومباشرة لتخضع لطابع الحقيقية والعملية ولتخضع للقضاء عن النظر في المصالح النظرية .

ان شرط المصلحة من الشروط الواجب توافرها لقبول الدعوى الدستورية وبأن تكون مخالفة للنص المطعون به للدستور (على فرض ذلك) لا يكفي لتحقيق تلك المصلحة وانما يجب ان يطبق ذلك النص على المدعي على النحو الذي يلحق ضرراً مباشراً فيه فان كان المدعي غير مخاطب لذلك النص وان الاخلال الذي يترتب على مخالفة النص للدستور لا يقع عليه ولا يلحق ضرراً مباشراً فيه فلا يتحقق شرط المصلحة فيه ،ذلك لان الدعوى الدستورية ليست من دعاوى الحسبة المعروفة في الفقه الاسلامي .

وهذا ما قصده المشرع في المادة (4) من قانون المرافعات المدنية وما نصت عليه المادة (4) من قانون المحكمة الاتحادية النافذ في الفقرة (ثانياً) منها الخاصة بمهام المحكمة (الفصل في المنازعات المتعلقة بشرعية القوانين المتعلقة بشروط المصلحة) ،ويكون ذلك بناء على طلب من محكمة او جهة رسمية او مدع ذي مصلحة) اي ان قانون المحكمة قد اجاز للمحاكم والجهات الرسمية اقامة الدعوى المتعلقة بالطلعن بشرعية القوانين دون اشتراط المصلحة المباشرة واكد على وجوب توافرها في كل مدع من غير تلك الجهات ،وهذا ليست الا تفسيراً قانونياً اكدته النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية ذاتها الذي اشترط في المادة

الشكلية القانونية لقبولها ،ولكون قانون المحكمة الاتحادية النافذ لم يتضمن الدعوى وقبولها فلا بد من الرجوع الى القانون الاجرائي العام بهذا الخصوص وهو قانون المرافعات المدنية رقم 83 لسنة 1969 كما ان النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية والذي حمل الرقم السنة 2005 قد تضمن بعض القواعد الاجرائية الخاصة بها والذي اكد في المادة (5) منه على وجوب ان تكون الدعوى التي تقام امام تلك المحكمة مستوفية للشروط المنصوص عليها في قانون المرافعات المدنية واذاف شروطاً اخرى تضمنتها تلك المادة سيتم تناولها بشكل مفصل .

والنظر لما تضمنته هذا القرار من مخالفة دستورية وقانونية واضحة وما انتجه من آثار سلبية على استقلال القضاء وما تسبب به من فوضى دستورية . ولكوني رئيساً لجمعية القضاء العراقي والتي تعتبر الرابطة القضائية المتبخة والوحيدة في العراق والتي نشأت من اجل دعم مسيرة استقلال القضاء ومن اهم اهدافها وفقاً لنظامها الداخلي العمل على مبدأ استقلال القضاء وعدم التدخل في شؤونه وتعزيز الولاية العامة له وابداء الرأي بالتشريعات ذات العلاقة بالقضاء وكذلك ابداء الرأي بالعمل القضائي بشكل عام ،اطلاقاً من ذلك سوف اتناقش القرار مناقشة موضوعية بعيدة عن كل المؤثرات بعيدة عن شخصية الامور والمصالح الشخصية .

لا شك ان مبدأ استقلال السلطة القضائية لم يظهر لنفع شخصي يحققه القضاة لانفسهم وانما هو نتاج نظرية عابية مفادها الفصل بين السلطات لحماية الحقوق والحريات من التجاوز ،وفي الوقت نفسه يرتب التزاماً قانونية واخلاقياً على جميع القضاة في ان لا يتصرفوا بشكل كيفي عند النظر في الدعاوى او المنازعات التي تعرض امامهم ،بل ان يسعوا الى ان يطبق القانون تطبيقاً سليماً بعيداً عن كل الاهواء والمؤثرات وان لا يحايوا ولا يدهاوا في اعلاء كلمة القانون ومبدأ سيادته ،ولا شك ان انشاء المحكمة الاتحادية في العراق يعتبر خطوة هامة وكبيرة في مسيرة استقلال القضاء لما لها من دور مهم في تعزيز الديمقراطية وترسيخ سيادة الدستور والقانون ،باعتبار انشاء محكمة تحل سلطة الرقابة الدستورية عنصراً هاماً من عناصر بناء الديمقراطية في جميع البلدان وذلك فلا بد لها من ان تصدر احكاماً وقرارات مسووث وفا بها من اجل تحقيق تلك الاهداف .

ان الدعوى التي تقام امام المحكمة الاتحادية ليست لها خصوصية معينة من حيث

بتاريخ 21/5/2019 اصدر رئيس المحكمة الاتحادية القرار المرقم (37/اتحادية/2019) والذي تضمن (الحكم بعدم دستورية المادة (3) من قانون المحكمة الاتحادية رقم 30 لسنة 2005 بقدر تعلق الامر انها بصلاحيه مجلس القضاء الاعلى لترشيح رئيس واعضاء المحكمة الاتحادية والغاءه ونك لمخالفته لاحكام المادتين (91) ثانياً (92) من دستور جمهورية العراق لسنة 2005).

وبالنظر لما تضمنته هذا القرار من مخالفة دستورية وقانونية واضحة وما انتجه من آثار سلبية على استقلال القضاء وما تسبب به من فوضى دستورية . ولكوني رئيساً لجمعية القضاء العراقي والتي تعتبر الرابطة القضائية المتبخة والوحيدة في العراق والتي نشأت من اجل دعم مسيرة استقلال القضاء ومن اهم اهدافها وفقاً لنظامها الداخلي العمل على مبدأ استقلال القضاء وعدم التدخل في شؤونه وتعزيز الولاية العامة له وابداء الرأي بالتشريعات ذات العلاقة بالقضاء وكذلك ابداء الرأي بالعمل القضائي بشكل عام ،اطلاقاً من ذلك سوف اتناقش القرار مناقشة موضوعية بعيدة عن كل المؤثرات بعيدة عن شخصية الامور والمصالح الشخصية .

لا شك ان مبدأ استقلال السلطة القضائية لم يظهر لنفع شخصي يحققه القضاة لانفسهم وانما هو نتاج نظرية عابية مفادها الفصل بين السلطات لحماية الحقوق والحريات من التجاوز ،وفي الوقت نفسه يرتب التزاماً قانونية واخلاقياً على جميع القضاة في ان لا يتصرفوا بشكل كيفي عند النظر في الدعاوى او المنازعات التي تعرض امامهم ،بل ان يسعوا الى ان يطبق القانون تطبيقاً سليماً بعيداً عن كل الاهواء والمؤثرات وان لا يحايوا ولا يدهاوا في اعلاء كلمة القانون ومبدأ سيادته ،ولا شك ان انشاء المحكمة الاتحادية في العراق يعتبر خطوة هامة وكبيرة في مسيرة استقلال القضاء لما لها من دور مهم في تعزيز الديمقراطية وترسيخ سيادة الدستور والقانون ،باعتبار انشاء محكمة تحل سلطة الرقابة الدستورية عنصراً هاماً من عناصر بناء الديمقراطية في جميع البلدان وذلك فلا بد لها من ان تصدر احكاماً وقرارات مسووث وفا بها من اجل تحقيق تلك الاهداف .

ان الدعوى التي تقام امام المحكمة الاتحادية ليست لها خصوصية معينة من حيث

الاولاً : ان تكون للمدعي في موضوع الدعوى مصلحة حالة ومباشرة ومؤثرة في مركزه القانوني او المالي او الاجتماعي .

ثانياً : ان يقدم المدعي الدليل على ان ضرراً واقعياً لحق به من جراء التشريع المطلوب الغاءه .

ثالث : ان يكون الضرر مباشراً ومستقلاً بعناصره ويمكن ازالته اذا ما صدر حكم بعدم شرعية ذلك التشريع والغاءه .

رابعاً : ان لا يكون الضرر نظرياً .

خامساً : ان لا يكون المدعي قد استفاد بجانب من النص المطلوب الغاءه .

سادساً : ان يكون النص المطلوب الغاءه قد طبق على المدعي فعلاً او يراد تطبيقه عليه .

الناحية الموضوعية فقد جاء مخالفاً وبشكل صريح لاحكام القانون والدستور ولم يتضمن تسيباً قانونياً مقنعاً اذ ورد فيه ان المحكمة الاتحادية سبق لها وان قضت بشكل ضمني بعدم دستورية النص المطعون فيه وذلك بمناسبة الدعوى التي اقامها رئيس مجلس القضاء الاعلى بالسعد الاجتماعي .

### بطلان محكمة

وحيث ان المادة (5) من قانون المحكمة الاتحادية النافذ وفي الفقرة (اولاً) منها قد نصت على بطلان انعقاد المحكمة الا بجميع اعضاءها واذا ان القرار الصادر عن المحكمة الاتحادية قد تضمنت مخالفاً بطلان المحكمة الاتحادية او ابقاءه الذي كان يتضمن تلك المصلحة قد رفع من قبل رئيس المحكمة الاتحادية الذي كان رئيساً للمجلس ،فهل يعني ان يقوم برفع مشروع القانون وهو مخالف لاحكام الدستور ثم يصدر حكماً بعدم دستوريته لانه لم يعد يجمع بين رئاسة المجلس ورئاسة المحكمة الاتحادية؟

وهذا ما جاء صريحاً في متن القرار اذ تضمن ان لا اشكال في الامر عندما كان رئيس المحكمة الاتحادية هو ذاته رئيس مجلس القضاء الاعلى ؛ وهذا يعني ان موافقة نص القانون للدستور من عدمه يتعلق بشخص الرئيس وليس بموضوع القانون .

وهذا من جانب ومن جانب اخر فقد اقتصر تسبب الحكم الصادر عن المحكمة الاتحادية بان دستور جمهورية العراق قد نص في المادة (92/اولاً) منه ان المحكمة الاتحادية هيئة قضائية مستقلة مالياً وادارياً عن بقية مكونات السلطة القضائية وبالتالى فان النص القاضي بصلاحيه مجلس القضاء الاعلى لترشيح رئيسها واعضاءه قد اضرخ مخالفاً للدستور ،بما يعني ان ترشيح مجلس النواب لرؤساء واعضاء الهيئات المستقلة لا يكن دستورياً اصلاً لان تلك الهيئات مستقلة عن المجلس الاتحادي الادارية والمالية

ايضاً ،وهذا ينسحب على جميع المناصب الحكومية في جميع المؤسسات المستقلة مالياً وادارياً .

ذكرنا في مطلع مناقشتنا ان قرار رئيس المحكمة الاتحادية قد تضمن مخالفاً قانونية واضحة وهذا ما نأيد خلال السطور السابقة ،كما ذكرنا انه انتج آثاراً سلبية على استقلال القضاء .

نعم ان هذا القرار سيؤدى الى تراجع كبير في مسيرة استقلال القضاء بعد ان اصبح مبدأ جليلاً بنفاذ دستور جمهورية العراق وقانون المحكمة الاتحادية واصبح واقعاً فعلياً بعد نفاذ قانون مجلس القضاء الاعلى وان الغاء النص الخاص بترشيح رئيس واعضاء المحكمة الاتحادية من قبل مجلس القضاء الاعلى يفتح الباب للعديد من الخيارات لا يكون افضلها الا تراجعاً في مبدأ استقلال القضاء والفصل بين السلطات ،فمن هي الجهة التي السلطة التي سيكون لها الحق في ترشيح رئيس واعضاء المحكمة الاتحادية ؟

هل هي السلطة التنفيذية متمثلة بشقيها رئيس الجمهورية ومجلس الوزراء او ايا منهما ؟

ام انها السلطة التشريعية المتمثلة بمجلس النواب ؟ ام انها لجنة تشترك فيها جميع السلطات ؟

فكل الخيارات تعتبر دخلاً سافراً في شؤون القضاء وخرقاً واضحاً لمبدأ استقلاله وللمبدأ الفصل بين السلطات وهذا هو الخراج الذي قد يكون قد اعادنا الى ما قبل

□رئيس محكمة استئناف واسط الاتحادية/ رئيس جمعية القضاء العراقي